



研究院微信

2024 年第 23 期

(总第 297 期)

12 月 5 日印发



双周决策观察

地方工作亮点追踪

- 【区域】多地出台政策抢抓资本市场新机遇
长三角以旧换新再加码
- 【上海】上海推进低空飞行服务管理能力建设
- 【广东】广东在全国率先立法促进新型农村集体经济发展
广东鼓励游艇企业通过上市挂牌等方式融资
揭阳大南海建设世界级绿色石化产业基地
- 【北京】北京将打造世界领先的新型储能产业策源高地
- 【浙江】国内首张大型民用无人机特殊适航证落地台州
- 【江苏】《南京市低空飞行服务保障办法（试行）》印发



主办
天津滨海综合发展研究院
泰达图书馆档案馆

编辑
贺然 金敏毓 何莉娟
统筹
韩玉刚 马爱华 武晓庆

电话
022-66222942
传真
022-66222940

【区域】

多地出台政策抢抓资本市场新机遇

今年 9 月，随着中国证监会发布支持并购重组的重磅政策“并购六条”，A 股市场并购重组活动迎来了新的发展机遇，全国多地也出台相关政策进行响应，汇聚多方力量共同推进资本市场高质量发展。10 月以来，已有广东、上海、江西、四川、湖南、湖北等地的政府机构、国资监管部门以及行业自律组织等对上市公司并购重组工作进行了支持和引导。

多地引导并购重组与新质生产力的发展相结合

【上海】11 月 12 日上海市政府常务会议召开，会议原则同意《上海市支持上市公司并购重组行动方案（2025—2027 年）》，并指出并购重组是提高上市公司质量、培育龙头企业的重要方式。

【四川】四川省出台《关于推动资本市场高质量发展的实施方案》提出，鼓励上市公司通过并购重组向新质生产力方向转型升级，拓展产业生态圈，延伸创新生态链；发挥国有上市公司引领作用，鼓励国有资本参与并购重组，支持国有上市公司通过资本市场优化资源配置；用好科创板股债融资和并购重组“绿色通道”。

【浙江】10 月 16 日，浙江省上市公司并购重组推进大会在杭州召开，会上正式发布搭载了并购重组数智系统的“并购重组生态平台”。

【深圳】11 月 27 日，全国首个由地方政府推动制定并公布全文的并购重组专项政策出炉。深圳市委金融办发布《深圳市推动并购重组高质量发展的行动方案（2025-2027）（公开征求意见稿）》，全文共 14 条，涉及并购重组的资产端、资金端、保障服务、人才培养、风险防控等诸多方面。

【广东】11 月 29 日，广东恒健控股公司联合广东上市公司协会、广发证券共同发起成立了广东资本市场并购重组联盟，旨在通过构建

资本市场并购重组生态圈，打造一批有助于产业整合和科技创新的经典并购重组案例。

并购潮主要聚焦“硬科技”

此轮并购方向上有明显倾斜，且更加强调产业链上下游整合，资本市场服务“硬科技”创新和发展新质生产力是内在逻辑。其中，机械设备、汽车、电子和医药生物等科技行业，以及细分领域较多且竞争压力大的基础化工、电力设备等行业是 A 股并购重组的“主战场”。

国泰君安证券最新研报指出，2024 年以来，随着并购重组政策不断细化落地，10 月份公告实施重大重组家数创月度新高，上市公司并购重组热度回升。

广发证券首席经济学家、产业研究院院长沈明高表示，“从全球资本市场来看，上市公司特别是链主企业通过并购重组实现规模化发展，做大做强是大势所趋。”他指出，1980-2017 年间美国纳斯达克上市公司中，有 52.6% 的退市企业是通过并购重组实现退出，考虑到我国上市公司数量已接近美国，预计我国并购类主动退市迎来新机遇。

中金公司研报分析指出，2024 年以来，并购重组政策呈现三个特点：一是进一步加大对科技创新企业并购重组的支持力度；二是并购重组进一步“脱虚向实”，由“套利并购”逐渐回归到“产业并购”；三是推动并购重组成为畅通 A 股退市渠道、完善市场生态的重要手段。（21 世纪经济报道 20241203）

长三角以旧换新再加码

临近年末，长三角多地加码以旧换新，纷纷加大政策支持力度，力争为今年推进消费画上一个圆满的句号。

以旧换新“加码扩容”

11 月 30 日，江苏省商务厅发布《江苏省汽车置换更新补贴申请操作指南》修订版。根据文件，卖旧车的时间追溯至 2024 年 3 月 7 日，

消费者在 3 月 7 日至 12 月 31 日间完成旧车的所有权转移，并在 7 月 25 日以后购买新车，即可申请补贴。相较此前规定“7 月 25 日起”的规定，以旧换新的时间范围进一步扩容。

安徽合肥近期启动了新一轮汽车消费促进活动，计划自 11 月 29 日至 12 月 8 日向市场投放 4400 万元的汽车新购消费券。此次活动吸引了 336 家汽车零售企业参与。根据活动规则，在指定参与活动的汽车零售企业购买非运营性质新车（二手车除外）的消费者，无论选择燃油车还是新能源汽车，均可享受相应的消费券补贴。其中，新能源车最高可减 6000 元。

上海部分地区近日加大了对汽车以旧换新的支持力度。为响应市级汽车以旧换新补贴扩围至外牌车辆的相关政策，更好发挥政策效应，上海市浦东新区对汽车促消费活动方案予以优化和扩围。浦东新区提出，在原政策补贴范围的基础上，2024 年 12 月 1 日至 2024 年 12 月 31 日，增加个人消费者在浦东新区汽车销售机构购买 5 万元以上（含）国六 b 以上排放标准燃油小汽车新车或新能源小客车新车，注册使用性质为非营运的，并在外省市公安交通管理部门完成机动车注册登记手续的，可申请浦东新区 3000 元/辆的购车补贴。

补贴政策成效显著

今年以来，长三角多地方出台以旧换新政策，实施效果如何？

江苏省商务厅数据显示，截至 11 月 21 日，江苏省汽车以旧换新补贴申请超 30 万份，向消费者发放补贴资金超 25 亿元。以旧换新政策有力推动了全省汽车消费。

上海市商务委透露，在汽车以旧换新支持下，截至 11 月 28 日，参与国家汽车报废更新申请量以及上海市汽车以旧换新申请量合计超 10 万份，带动新车销售超 200 亿元。今年前 10 个月，上海报废机动车同比实现两位数增长，尤其是 7 月以来报废机动车数量同比增长超七成。今年 9 月，《上海市关于进一步加大力度推进消费品以旧换新工作实施方案》发布。随后，上海发布《我市服务消费券发放方案》，面向餐饮、

住宿、电影、体育等四个领域发放消费券。上海市统计局数据显示，在一系列政策推动下，上海消费市场企稳回升。10 月，上海社会消费品零售总额由 9 月的下降 4.3% 转为上涨 10.9%，前 10 个月社零增速同比降幅进一步收窄。

浙江省统计局数据显示，10 月，浙江社会消费品零售总额 3271 亿元，同比增长 5.9%，增速比 9 月加快 0.6 个百分点。其中，限额以上单位家用电器和音像器材、可穿戴智能设备、化妆品、新能源汽车等商品零售额分别增长 1.2 倍、97.0%、55.1% 和 54.9%。

中金研报称，4 月以来以旧换新不断推进，对消费的提振效果较为明显。展望明年，以旧换新政策或将继续加力。无论是品类还是规模，以旧换新政策都有进一步加力的空间。随着消费潜力的释放，当前销售增速较高的品类增长或逐步放缓，新纳入以旧换新补贴的品类销售可能迎来改善。长远来看，提振内需还需更多政策加码，持续激发市场活力。（上海证券报 20241203）

【上海】

上海推进低空飞行服务管理能力建设

近日，上海市交通委员会印发《上海市低空飞行服务管理能力建设实施方案》（以下简称《方案》）。以场景应用需求为牵引，加快推进上海市低空飞行服务管理能力建设，支撑低空经济产业高质量发展。

《方案》按照“示范先行、以点带面、分步实施”的建设步骤，主要分三个阶段：建设筹备阶段（2024 年年底前）、建设及试运行阶段（2025 年年底前）、优化提升阶段（2027 年年底前）。在优化提升阶段，将全面形成上海市低空公共航路网络架构，累计划设低空飞行航线不少于 400 条。

《方案》提出，健全低空飞行服务管理体系。依托城市空中交通管理“四方联络”机制，加强与空中交通管理机构、民航、地方政府之

间的协同配合，统筹市级层面低空飞行服务管理工作；加强与周边省市的协同联动，协调长三角跨区域低空飞行相关工作；加强市区两级组织管理体系建设，构建分工明确、职责清晰、运作高效的市区两级联动机制。

《方案》要求，提升低空空域管理能力。推进空域基础分类划设工作。开展低空空域普查，建立低空空域环境要素目录，建设上海市低空数字空域“一张图”。结合场景应用需求和区域发展要求，探索构建重点区域低空数字孪生系统，编制低空目视飞行航图，上海市统筹划设一批低空飞行航线。研究低空公共航路划设标准和运行规则，探索划设上海市低空公共航路“一张网”。

为强化低空交通服务水平，《方案》明确，加快建设上海市低空飞行综合监管服务平台，强化与空中交通管理部门、民航、地方政府等相关部门的系统对接，实现空域管理、飞行服务、态势监视、辅助决策、信息服务、应急协同等功能。加快建设低空飞行服务中心（市级），适时建设低空飞行服务站（区级），面向低空飞行领域的相关单位和个人，提供飞行活动计划申请、航行情报等“一站式”服务，协助空中交通管理部门、民航、地方政府等相关部门做好低空飞行监管工作。

《方案》还要求，推动基础设施融合发展。按照上海市低空飞行起降点规划布局，稳步有序推进多层次起降设施建设，将具有载人飞行、载物飞行等功能的起降点纳入综合立体交通体系，强化空地衔接和一体化运输组织。

《方案》提出，推动重点地区先行示范。依托“上海市低空协同管理示范区”，金山区加快低空飞行协同服务管理模式机制创新，做优做强“‘海-岸-城’智慧物流”运输场景。杨浦区加快打造城市核心区复杂环境下的低空物流配送示范场景，探索构建区域内低空航路航线网络。青浦区重点推进载人飞行试验、跨区域低空物流运输等示范

场景，探索构建跨区域、跨省域低空飞行服务管理协同机制。临港新片区加快低空飞行配套设施建设，开展低空融合飞行试点，探索低空融合飞行相关规则、技术、标准。

此外，完善法规标准配套支撑。推动开展上海市低空飞行服务管理立法工作。会同空中交通管理部门制定上海市低空空域使用管理办法、飞行服务管理办法、空域及航路航线申请指南、特殊情况协同处置办法等制度规则。研究编制低空公共航路划设、基础设施建设等标准规范，以及低空飞行重点场景规划建设导则。（上海证券报 20241122）

【广东】

广东在全国率先立法促进新型农村集体经济发展

11 月 28 日，广东省第十四届人民代表大会常务委员会第十三次会议表决通过《广东省新型农村集体经济发展促进条例》（以下简称《条例》），自 2025 年 5 月 1 日起施行。

《条例》围绕贯彻落实党中央“发展新型农村集体经济”的决策部署，落实广东省委“百县千镇万村高质量发展工程”工作要求，立足于巩固和完善农村基本经营制度这一党的农村政策基石，以创新思路解决实际问题，聚焦新型农村集体经济运行机制和多样化发展途径两大方面，对明晰资产产权、规范收益分配、创新发展模式、发展物业经济、拓展居间服务、探索经营性财产参股等作出规定。同时创新扶持方式，加强用地、资金、人才、科技等方面保障，强化农村集体经济组织财产监督管理，以更好盘活农村资源资产，增强农村集体经济活力，带动农民增收致富，促进共同富裕。

广东省人大常委会有关负责人表示，《条例》以“小切口”立法方式对广东新型农村集体经济发展实践经验予以提炼固化，以法治思维推动广东加力提速实施“百千万工程”，促进新型农村集体经济高质

量发展，是全国首部专门促进新型农村集体经济发展的省级地方性法规。（南方新闻网 20241128）

广东鼓励游艇企业通过上市挂牌等方式融资

近日，广东省人民政府办公厅印发《广东省推动游艇产业高质量发展行动方案（2024—2027 年）》（以下简称《方案》）。

《方案》称，力争到 2027 年，广东省游艇制造产业链不断升级，产业结构进一步优化，形成集研发设计、生产制造、维修保养于一体的完整产业链，游艇及关联产业规模达 1000 亿元以上。建立完善的游艇基础设施体系，规划建设高标准游艇码头，提升码头设施智能化水平，建成游艇泊位数（含停靠点）不少于 2500 个，基本形成覆盖广东省沿海的游艇停泊网络。提升游艇安全监管能力，扩大消费市场需求，打造一批具有广东特色的游艇旅游线路和体验项目，全省游艇登记数量达 4000 艘以上。

同时，按照“产业集聚、优化布局”的原则，依托省级以上开发区省市合力建设 3 个左右特色突出、产业集聚的特色产业园，吸引产业、人才、资金、创新等资源集聚，形成覆盖技术研发、维修保养、运营服务、教育培训等业态，为培育具有国内竞争力的游艇产业集群提供有力支撑。

《方案》提出，鼓励各类金融机构加大对游艇制造项目、游艇基础设施建设及游艇企业的融资支持。鼓励保险机构探索开展游艇相关保险业务，优化保险产品和服务，满足不同群体风险保障需求。支持发展游艇融资租赁，鼓励符合条件的游艇企业通过上市挂牌、发行债券等方式融资。（上海证券报 20241122）

揭阳大南海建设世界级绿色石化产业基地

揭阳大南海石化工业区近日举行“绿动石化 创新未来”产业发展

研讨会，并发布《揭阳大南海石化工业区产业发展规划》（初稿），规划时限为 2024~2035 年，总体目标是建设世界级绿色石化产业基地，壮大炼化下游高端石化产业集群、发展化工新材料和高端精细化学品产业集群，培育绿色低碳循环产业集群，推动大南海石化工业区成为广东省沿海经济带东翼产业引擎。

位于揭阳大南海石化工业区的中国石油广东石化炼化一体化项目，是目前国内一次性建设规模最大的世界级炼化项目，重点发展石油炼化、精细化工、新材料、生物医药等产业。该项目设计规模达 2000 万吨/年炼油+260 万吨/年芳烃+120 万吨/年乙烯，2023 年投产以来完成产值超 1900 亿元。（深圳特区报 20241202）

【北京】

北京将打造世界领先的新型储能产业策源高地

近日，北京市经济和信息化局发布的《北京市新型储能产业发展实施方案（2024—2027 年）征求意见稿》（下称《征求意见稿》）明确，力争实现新型储能技术创新、数智融合、公共服务三项能力领先全国的阶段目标，推动新型储能产业成为竞争优势突出的未来产业，将北京打造成为世界领先的新型储能产业策源高地，支撑国际绿色经济标杆城市建设。

《征求意见稿》要求，到 2025 年，新型技术创新能力全面提高，突破 5-10 项关键核心技术、关键材料和智能装备。在长时储能、储能安全、系统集成等领域建设一批中试平台，重点打造 1 个新型储能产业育新基地，引育 5 家具有国际影响力的新型储能产业链龙头企业，新型储能产业营收超过 600 亿元。到 2027 年，新型储能技术创新和产业水平稳居国内前列，“三城创新引领、两区集聚带动、多点协同支撑”空间格局进一步深化，产业集群和生态体系不断完善。建成 1 个国家级创新平台和 2 个具有国际影响力的新型储能产业示范园区，引育 3—5

家百亿元以上规模的生态主导型企业，涌现一批细分领域国内领先的单项冠军、专精特新“小巨人”企业，产业创新力和综合竞争力显著提升，实现高端化、智能化、绿色化发展，新型储能产业营收力争超过 1000 亿元。

在稳妥推进新型储能多元化示范应用方面，《征求意见稿》提出，在符合本市产业发展安全战略的前提下，在非人员密集区稳步推进相关应用场景。鼓励昌平区、房山区和北京经济技术开发区等示范区围绕半固态/全固态电池、液流电池等高安全性储能技术路线和储能系统安全技术开展示范应用。鼓励制造业企业在厂区或所在园区内配置新型储能设施，提升用户电力平衡能力，降低综合用电成本。鼓励围绕分布式新能源、微电网、5G 基站等其他终端用户，灵活探索用户侧储能融合发展新场景，重点开展储能零碳公园和零碳算力中心示范。推动新型储能与乡村振兴、智慧交通、应急救援等领域跨界融合，拓展新型储能多元化应用场景。

《征求意见稿》提出，北京市新型储能产业发展具有较好的基础，但同时面临一些问题，规模化电化学储能电池产线受能耗指标限制落地困难，技术成果就地转化产业配套不足；与新型储能发展相适应的政策、标准和商业模式仍需进一步完善，应用场景不够丰富；京津冀新型储能科技成果转化、产业优势互补、应用场景共建等方面尚未形成有效统筹等。

对此，《北京市新型储能产业发展实施方案（2024—2027 年）》编制说明提出，逐步完善新型储能政策法规和监管制度，为新型储能安全有序、持续稳定发展提供政策保障。加快完善各类电力市场的准入条件、交易机制，推动建立健全电价政策机制，为新型储能行业发展创造更大空间。（上海证券报 20241121）

【浙江】

国内首张大型民用无人机特殊适航证落地台州

近日，位于台州湾新区的航天彩虹无人机股份有限公司宣布，其彩虹-4 无人机在 11 月 15 日获得中国民航局颁发的国内首张大型民用无人驾驶航空器特殊适航证。这是继该机型在 2021 年获得中国民航东北局签发的首张大型民用无人机特许飞行证后，再次获得中国民航局的适航许可证。同时，航天彩虹为彩虹-4 无人机申请大型民用无人机标准适航证的相关取证工作也在有条不紊地开展。

据悉，为解决国内用户的无人机适航资质问题，航天彩虹依据中国民航局适航司颁发的《民用无人驾驶航空器系统适航安全评定指南》(AC-92-AA-2024-01)，2023 年起和中国民航局及

8 个省份的 8 家测绘客户单位密切合作，逐步开展国内已交付彩虹-4 大型民用无人机的单机适航取证工作。

此次浙江省测绘局获得的首张彩虹-4 特殊适航证，是 2023 年无人机适航新法规颁布后，中国民航局颁发的国内首张大型无人机单机特殊适航证。（证券时报 20241127）

【江苏】

《南京市低空飞行服务保障办法（试行）》印发

12 月 3 日上午，南京发布《南京市低空飞行服务保障办法（试行）》，办法将于 2025 年 1 月 1 日起施行，试行两年。服务保障办法共 37 条，分为总则、服务保障体系建设、飞行主体管理、飞行活动服务保障、安全监管和附则六个章节。湘财证券表示，低空经济产业链包括上游飞行基础设施及保障服务端，中游的航空器制造端以及下游的运营应用端。建议关注整机制造、动力系统、机身结构、空域管理、低空感知、低空运营等关键环节的投资机会。（第一财经 20241204）

双周决策观察

—— 地方工作亮点追踪 ——

洞悉基层创新 启迪新政新思



扫描二维码，敬请详看《BRI 双周决策观察》电子版